

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации Себежского района
от 15.03.2011 № 206

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕБЕЖСКОГО РАЙОНА ДО 2020 ГОДА

1. Оценка социально-экономической ситуации в Себежском районе

1.1. Краткая характеристика геополитического положения и социально-экономическая ситуация Себежского района

Численность населения Себежского района на 01.01.2010 г. составила 21,886 тыс. чел., в том числе городское население – 13,101 тыс.чел. и 8,785 тыс.чел. проживают в сельской местности.

Себежский район расположен на юго-западе Псковской области, граничит с 2 государствами: Латвией и Белоруссией. Протяженность границы с Латвией составляет 46,5 км, Белоруссией-108 км.

Район имеет общие границы с другими районами Псковской области: Красногородским, Опочецким, Пустошкинским, Невельским -протяженность 150 км.. Площадь района составляет 3071,8 кв.км.

Районный центр г.Себеж расположен в 180 км от Пскова, в 142 км от Великих Лук, в 450 км от Санкт-Петербурга, в 306 км от Риги, в 600 км от Москвы.

На территории Себежского района проходит автомагистраль и железная дорога Москва-Рига, а также автодорога Санкт-Петербург-Минск, которые играют важную роль в развитии экономических связей многих регионов России.

Оборот организаций по видам экономической деятельности по крупным и средним организациям за 2009 год составил 146283 тыс. руб.

В структуре валового продукта преобладают такие виды деятельности, как обрабатывающие производства, розничная торговля, сельскохозяйственное производство.

Объем отгруженной продукции по видам экономической деятельности за 2009 год:

- обрабатывающие производства 98,8 млн. руб.;
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды 47,5 млн. руб.

1.2. Основные результаты предыдущего этапа развития Себежского района

Себежский район, как и вся Псковская область, вступил в целом в фазу экономического роста только в 2006 году.

Основными итогами данного периода явились:

- успешная реализация программ и проектов в сфере развития социальной транспортной и инженерной инфраструктур;
- успешно реализуются приоритетные национальные проекты в сфере образования и здравоохранения;
- в рамках проекта в сфере общего образования «100 школ» сформированы 5 общеобразовательных школ, в которых обучаются порядка 94 % учащихся района, в которых имеется современное учебное и материально-техническое оснащение.

1.3. Проблемы развития Себежского района

Несмотря на позитивные моменты в экономической и социальной сферах, продолжают сохранять свою остроту глобальные проблемы, которые обострились под влиянием кризисных явлений в мировой экономике, в том числе и в России.

1. Депопуляция. Численность населения района сократилась с 2001 г. на 2,8 тыс.чел.

Основными причинами депопуляции являются:

- а) высокие показатели естественной убыли населения;
- б) миграционная убыль населения:

Количество тыс. чел:	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
	Все население	24,7	23,7	23,6	24,8	24,4	23,7	23,2	22,8
В том числе:									
городское	13,5	13,0	13,0	14,5	14,3	13,9	13,7	13,5	13,1
сельское	11,2	10,7	10,6	10,3	10,1	9,8	9,5	9,3	8,8

2. Низкий уровень жизни населения.

Уровень денежных доходов составляет менее 10,0 тыс.руб. Среднемесячная заработная плата по учитываемому кругу организаций составляет 14,4 тыс. руб.

3. Низкий уровень жизни во многом объясняется слабым уровнем развития экономики области в целом. Показатель ВРП на душу населения Псковской области более чем в 2 раза меньше, чем ВРП на душу населения по Северо-Западному федеральному округу.

Низкий уровень экономического развития района обусловлен следующими факторами:

- а) сложившейся структурой экономики, в которой преобладают низкотехнологичные секторы (сельское хозяйство, металлообработка и т.д.) и проблемные секторы (производство электрооборудования);
- б) территория Себежского района, как и Псковская область в целом, не стала территорией размещения процессинговых центров;
- в) низким уровнем использования объективных преимуществ района, которые не приносят значимого экономического эффекта:
 - потенциал природных ресурсов, прежде всего лесных,

- туристический потенциал;
- транзитный потенциал.

4. Объем бюджета не достаточен для обеспечения крупных инвестиционных проектов.

Бюджетная обеспеченность

№п/п	год	Доходы, тыс. руб.	Расходы, тыс. руб.	Численность населения тыс. чел.	Бюджетная обеспеченность, руб. на чел. (без учета уровня цен)	Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб.
1	2008	200481,0	198791,2	22,8	8,7	87022
2	2009	231220,8	230095,4	21,9	10,5	92450
3	2010	295614,7	303952,7	22,4	13,6	100252,2

2. Возможности и риски района в современных социально-экономических условиях

В силу структуры экономики района, а также невысоких темпов роста экономики в докризисный период, район сохраняет относительную устойчивость социально-экономического положения.

Современная социально-экономическая ситуация несёт для района как возможности, так и риски.

2.1. Риски в современных социально-экономических условиях:

1. Снижение объёма и трансформация ряда отраслевых рынков, как следствие - в наиболее сложной ситуации оказались: Себежский щебеночный завод, производящий сборные железобетонные и бетонные конструкции и изделия; предприятие учреждения ЯЛ 61/3 по выпуску высоковольтных предохранителей и разъединителей.

2. Снижение инвестиционной активности предприятий и организаций, в том числе и внешних.

3. Риск роста безработицы.

4. За последние годы возросли собственные доходы бюджета, не успели достичь достаточного уровня, чтобы обеспечить устойчивость района в условиях кризиса.

Табл. 2.1. Параметры консолидированного бюджета Муниципального образования «Себежский район»

Наименование	Факт 2008 года (млн. рублей)	Факт 2009 года (млн. рублей)	Уточненный бюджет на 2010 год (млн. рублей)
Налоговые доходы	64,6	71,3	78,2
Неналоговые доходы	22,4	21,1	22,0
Дотации	52,5	46,4	56,0
Субвенции	10,3	71,3	77,0
Другие	50,7	21,1	62,4
Итого доходов	200,5	231,2	295,6
Расходы	198,8	230,1	304,0
Дефицит/профицит			
Сумма	1,7	1,1	-8,4
%	-1,5	-1,2%	8,3%

2.2. Возможности района в современных социально-экономических условиях

Современная социально-экономическая ситуация открывает перед районом определенные возможности.

1. Возможность увеличения доли района на отдельных рынках. Ряд рынков, несмотря на сложность ситуации, потенциально могут использовать кризисные явления для развития. Прежде всего это агропромышленный и туристический комплексы.

Ключевыми факторами являются: в промышленном комплексе политика импортозамещения, активно проводимая федеральными органами власти, в туристическом секторе наблюдается снижение объемов выездного туризма (снижение более 10 %). При формировании адекватного (по соотношению цена – качество) предложения со стороны российских регионов, данный поток может быть перенаправлен на развитие внутреннего туризма. Это открывает возможности более активного привлечения туристов в район.

2. Возможность возвращения активного населения на территорию района в связи со снижением занятости в г. Санкт-Петербурге, Ленинградской области.

3. Возможность привлечения малого бизнеса на территорию района из приграничных государств ЕС, которые наиболее ощутили последствия финансово-экономического кризиса (участие в совместных проектах).

2. Цели и задачи развития Себежского района

Целью стратегии социально-экономического развития района в долгосрочной перспективе является модернизация экономики и

социокультурной сферы на основе инновационных технологий с учетом стратегии развития Псковской области.

Задачи стратегии социально-экономического развития района:

1. Достижение высокого уровня и качества жизни населения:

- стабилизация демографической ситуации;
- повышение доходов населения;
- повышение доступности социальных услуг для населения и повышение их качества;
- развитие рынка труда и повышение экономической активности населения.

2. Диверсификация экономики района и достижение высоких темпов экономического роста:

- поддержка приоритетных направлений экономического развития;
- формирование новых секторов экономики (в т.ч. на основе неэффективно используемых ресурсов), например деревопереработка.
- повышение инвестиционной активности на территории района.

3. Развитие Себежского района как точки роста при оптимизации системы расселения Псковской области.

Целями Администрации района являются:

1. Сохранение социальной стабильности и повышение уровня жизни населения района.
2. Сохранение и развитие экономического потенциала района.
3. Сохранение устойчивости района при формировании системы расселения области.

Задачи для достижения обозначенных целей:

1. Увеличение миграционного потока в район и удержание уровня рождаемости; сохранение роста доходов населения; сохранение гарантированного законодательством РФ набора социальных услуг в образовании, здравоохранении, социальной защите, культуре и спорте; сохранение темпов и основных направлений реализации национальных проектов «Образование», «Здоровье», «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», «Развитие агропромышленного комплекса», а также спортивно-массовой и патриотической работы; сохранение занятости населения района.

2. Снижение административных барьеров для развития бизнеса; повышение эффективности использования, объективных преимуществ района (природные ресурсы, экологическая ситуация, геополитическое положение, историко-культурный потенциал и т.д.); создание условий для развития малого и среднего бизнеса.

3. Укрепление сети опорных населенных пунктов; реализация мер по предотвращению «инфраструктурных кризисов» в муниципальных системах жизнеобеспечения.

4. Приоритетные направления развития Себежского района

4.1. Достижение высокого уровня и качества жизни населения

4.1.1. Стабилизация демографической ситуации в Себежском районе

Основными показателями решения данной стратегической задачи являются:

1. Стабилизация численности населения района на современном уровне 21 тыс.чел.
2. Снижение показателей естественной убыли населения за счет:
 - снижения уровня смертности населения до 20 промилле (в т.ч. достижение по уровню младенческой смертности показателей – не более 5 промилле), увеличение показателей продолжительности жизни населения;
 - увеличения (удержания) уровня рождаемости на показателях 8-10 промилле, а также снижение показателя прерывания беременности (абортов) в 2 раза.
3. Достижение положительных показателей миграционного прироста и увеличение коэффициента миграционного прироста на территорию района до 8-10 человек на 10 000 населения.

Основные направления решения задачи «Стабилизации демографической ситуации в Псковской области»

№ пп	Направление	Кратко- и среднесрочный период	Долгосрочный период
1. Реализация мероприятий по распространению здорового образа жизни			
1.1.	Совершенствование медико-гигиенического образования населения и внедрение здоровьесберегающих технологий и эффективных методик физического воспитания в образовательных учреждениях	Проведение информационных акций; формирование требований к учреждениям образования в соответствии со здоровьем сберегающими технологиями	Разработка районной целевой программы "Здоровое поколение на 2011-2015 гг.". Внедрение программ медико-гигиенического образования в учреждениях дошкольного, среднего и высшего образования; модернизация учреждений образования в соответствии с разработанными требованиями
1.2.	Популяризация здорового образа жизни	Проведение массовых спортивных мероприятий; проведение информационно-образовательных акций	Стимулирование развития коммерческой индустрии массового спорта (фитнес-центров и т.д.) и их взаимодействия с учреждениями образования; развитие сети профилактических кабинетов, центров здорового образа жизни
1.3.	Создание эффективной системы мер по борьбе с вредными	Информирование населения о последствиях употребления табака и злоупотребления алкоголем (социальная реклама, образовательные программы и т.д.); защита некурящих от	

№ пп	Направление	Кратко- и среднесрочный период	Долгосрочный период
	привычками	воздействия табачного дыма (стимулирование предприятий общественного питания, бюджетных и других учреждений к введению запрета на курение в помещениях); ограничение употребления алкоголя в общественных местах (введение запрета на продажу крепких спиртных напитков после 23.00 и т.д.)	
1.4.	Обеспечение населения здоровым безопасным питанием	Обучение населения по вопросам здорового и лечебного питания; проведение информационных акций совместно с производителями пищевых продуктов и медицинскими учреждениями по вопросам правильного питания. Укрепление материальной базы школьных пищеблоков.	
1.5.	Развитие массового спорта	Расширение сети спортивных секций и физкультурно-оздоровительных групп для детей и молодежи в общеобразовательных учреждениях. Реконструкция стадиона в г.Себеже 2012 год. Строительство универсальной спортивной площадки 20x40 в Себежской средней школе в 2012 год, 30x60 в Себежской основной школе в 2013 году. Строительство стадиона в п.Идрица в 2014 году. Строительство ледовой арены в г.Себеже в 2015 году. Строительство освященной лыжной трассы в зеленой зоне г.Себежа в 2016 год. Строительство стрелкового тира в г.Себеже в 2018 году. Строительство закрытого плавательного бассейна 25 м в г.Себеже в 2019 году.	
1.6.	Развитие системы отдыха и оздоровления детей	Увеличение охвата детей услугами системы отдыха и оздоровления;	Увеличение количества направляемых детей в областные учреждения системы детского отдыха и оздоровления.
		Внедрение элементов здоровьесберегающих технологий в городское планирование (реконструкция парковых зон, пешеходных зон, формирование системы велосипедных и пешеходных дорожек, как в райцентре, так и между близко расположенными населенными пунктами и т.д.)	
1.7.	Развитие физической культуры и спорта в районе	Разработка и утверждение районной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Себежском районе на 2013-2015 гг.". Улучшение материально-технической базы образовательных учреждений и учреждений спортивной направленности; укомплектование школ специалистами физической культуры; повышение уровня культуры физического воспитания	
2. Реализация мероприятий по снижению смертности, увеличению продолжительности жизни, охране здоровья населения			
2.1.	Развитие системы охраны труда и снижение производственного травматизма	Повышение культуры производства на предприятиях; стимулирование внедрения современных систем управления человеческими ресурсами на предприятиях области; обеспечение профилактики профессиональных заболеваний.	
2.2.	Формирование системы превентивных мер по предотвращению заболеваемости трудоспособного	Развитие системы профилактических осмотров; развитие системы ранней диагностики, систем трудовой реабилитации и т.д.; внедрение эффективных организационных, профилактических, лечебных, информационных, реабилитационных технологий в снижение заболеваемости и	

№ пп	Направление	Кратко- и среднесрочный период	Долгосрочный период
	населения	смертности населения от сердечно-сосудистых заболеваний, артериальной гипертонии, онкологических заболеваний, социально значимых заболеваний	
2.3.	Развитие системы социального обеспечения пожилых людей	Расширение спектра услуг системы социального обслуживания граждан, а также увеличение доступности данных видов услуг путем создания участковой социальной службы; модернизация сети стационарного обслуживания престарелых граждан	
3. Стимулирование увеличения уровня рождаемости и реализация семейной политики			
3.1.	Реализация мер по поддержке материнства и детства	Укрепление материально-технической базы женской консультации и родильного отделения больницы; внедрение гибких форм занятости для женщин, имеющих детей; совершенствование системы дошкольного образования и повышение качества и доступности дошкольных образовательных услуг; развитие системы медико-социальной подготовки семьи к беременности и родам	
3.2.	Стимулирование рождения второго и третьего ребенка в семье	Сохранение установленных выплат; установление приоритетности в получении государственной поддержки в рамках реализации областной долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей Псковской области» на 2008-2010 годы многодетным семьям	Расширение форм государственной поддержки, в т.ч. за счет развития ипотечного кредитования многодетных семей
3.3.	Реализация семейной политики	Формирование у населения мотивации к семейным ценностям и ориентации на многодетные семьи; развитие системы поддержки неполных семей с детьми, многодетных семей и семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей; сокращение масштабов социального сиротства, развитие и совершенствование института замещающих семей; сопровождение и поддержка семей усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей и патронатных воспитателей; развитие форм семейного отдыха; популяризация здорового образа жизни среди молодежи как фактор сохранения репродуктивного здоровья молодого поколения; формирование у молодежи мотивации создания полноценной семьи с детьми	
3.4.	Обеспечение доступности учреждений дошкольного образования	Реализация районной целевой программы "Развитие системы дошкольного образования в	Участие в реализации областной долгосрочной целевой программе, создание автономных образовательных

№ пп	Направление	Кратко- и среднесрочный период	Долгосрочный период
		Себежском районе на 2009-2011 гг.".	учреждений
4. Реализация активной миграционной политики			
4.1.	Разработка мер по закреплению трудоспособного населения в сельской местности	Разработка системы опорных сельских населенных пунктов и стандартов жизнеобеспечения в них; реализация пилотных проектов по созданию сельских опорных населенных пунктов	Разработка и реализация программы по развитию сети опорных сельских населенных пунктов (в т.ч. реализация жилищной политики, развитие социальной инфраструктуры, реализация социальных программ)

4.1.2. Повышение доходов населения

Основными показателями решения данной стратегической задачи являются:

1. Сокращение разрыва между уровнем среднемесячной заработной платы по Псковской области и средним уровнем среднемесячной заработной платы по Северо-Западному федеральному округу в соответствии с параметрами, заявленными в Концепции долгосрочного развития Псковской области.

2. Снижение численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума до 4 - 5 % от общей численности населения области.

3. Повышение доходов особых категорий населения (пенсионеров, ветеранов, социально незащищенных слоев населения и т.д.).

Основные направления решения задачи «Повышения доходов населения»

№ пп	Направление	Кратко- и среднесрочный период	Долгосрочный период
1	Оказание адресной поддержки слабозащищенным категориям граждан	Сохранение существующих мер социальной поддержки всех слабо защищенных категорий граждан. В краткосрочной перспективе должны быть сохранены с учетом проведения индексации, а в долгосрочной перспективе повышены после улучшения бюджетной ситуации размеры социальных выплат	Формирование новых форм борьбы с бедностью: организация переобучения и проведение тренингов; формирование условий для развития собственного дела, особенно в сельской местности и т.д.
		Обеспечение предоставления адресных субсидий малоимущим гражданам на оплату жилых помещений и коммунальных услуг; проведение еженедельного мониторинга ситуации на рынках социально-значимых товаров (продукты питания, топливо, лекарственные средства и т.д.)	
2	Сокращение разрыва в уровне заработной платы работников бюджетной сферы и других секторов экономики	Переход на новую систему оплаты труда работникам бюджетной сферы	
		Повышение заработной платы работникам бюджетной сферы (учителя, врачи и т.д.)	

№ пп	Направление	Кратко- и среднесрочный период	Долгосрочный период
3	Повышение уровня среднемесячной заработной платы в реальном секторе экономики	Повышение уровня минимальной заработной платы в рамках трехстороннего соглашения; мониторинг ситуации на рынке труда с целью предотвращения задолженности по заработной плате	
№ пп	Направление	Кратко- и среднесрочный период	Долгосрочный период
		Стимулирование создания на территории района высокотехнологичных и высокооплачиваемых рабочих мест; развитие социального партнерства с предприятиями области (учет в трехстороннем соглашении в краткосрочной перспективе сохранения существующего уровня оплаты труда, в долгосрочной перспективе - его повышение в соответствии с состоянием предприятий реального сектора экономики)	

4.1.3. Повышение доступности социальных услуг для населения и повышение их качества

Основными показателями решения данной стратегической задачи являются:

1. Повышение доступности и улучшение качества медицинского обслуживания, что должно в долгосрочной перспективе отразиться на демографических показателях.

2. Повышение доступности и улучшение качества образовательных услуг, что должно в долгосрочной перспективе отразиться на рынке труда: обеспечение равного доступа к образовательным услугам детей из городской и сельской местности.

3. Повышение доступности и улучшение качества услуг учреждений культуры.

1. Развитие системы здравоохранения района

В районе имеется 1 (одно) учреждение с развернутыми 155 койками. Обеспеченность населения врачами составляет 19,2 врача на 10000 человек населения, средним медицинским персоналом - 62,6 медсестры на 10000 человек населения.

Обеспеченность населения больничными койками и мощность амбулаторно-поликлинического учреждения приближена к средне - областным. В динамике показатель общей средней продолжительности жизни в 2009 году - 67 лет, в 2006 году - 65 лет.

В структуре заболеваемости значительное место по району занимают сердечно-сосудистые заболевания, на втором месте онкозаболевания, но по сравнению 2009 год с 2006 годом на 12 человек заболело меньше. В 2009 году умерло от всего показателя

3 часть трудоспособного возраста.

Рождаемость в динамике возросла, также снижается управляющая инфекция дифтерии по статистики взрослой и детской заболеваемостей.

Факторы	Влияние фактора на социально-экономическое развитие района	
	Позитивное	Негативное

Качество жизни населения. Здоровье. Продолжительность жизни.

Средняя продолжительность жизни мужчин, женщин	Увеличение продолжительности жизни женщин	В динамике показатель общей средней продолжительности жизни снижается
Характеристика рождаемости и смертности	Показатель смертности в динамике уменьшается. Рождаемость в динамике возросла.	Увеличение в структуре мужской смертности. Неустойчивая стабилизация смертности в динамике
Заболеваемость населения	Снижение управляющей инфекции дифтерии	Высокая заболеваемость сердечно-сосудистых
Заболеваемость детская	Снижение управляющей инфекции дифтерии, снижение общей заболеваемости детей	Рост школьной заболеваемости (сколеоз, зрение)
Уровень медицинского обслуживания, в том числе обеспечение лекарствами и медикаментами	Стабильный уровень (в динамике последних лет), соответствие стандартам. Стабилизация объемов медицинской помощи. Обеспеченность лекарствами и медикаментами в соответствии со стандартами	Физический моральный износ МТБ здравоохранения. Рост заболеваемости социально обусловленными инфекциями

Стратегические цели по улучшению качества жизни населения.

Показатели	Временной горизонт			Примечания	
	2010	2014	2018	2020	
1. Уровень здоровья населения					Ориентироваться на более высокие показатели не целесообразно, так как эти показатели в большей степени зависят от политики государства в сфере здравоохранения
1.1. Ожидаемая продолжительность жизни (лет)	67,0	68,5	68,5	69,0	
1.2. Общая смертность на 1000 населения	24,2	24,0	23,5	23,0	
1.3. Младенческая смертность человек на 1000 родившихся	24,8	24,0	24,0	23,0	

Охрана здоровья и медицинское обслуживание населения.

Уровень социальной стабильности в районе во многом определяется состоянием системы здравоохранения, которая противостоит негативным воздействиям социально-экономических условий жизни на здоровье населения. За последнее десятилетие наблюдается ухудшение состояния здоровья населения района, отрицательный прирост населения держится на уровне (-15,2).

Основной целью здравоохранения района является удовлетворение потребностей населения в профилактической и лечебной, качественной и доступной медицинской помощи на уровне не ниже минимальных социальных стандартов.

Сохранение и улучшение здоровья людей, сокращение потерь общества за счет снижения заболеваемости и смертности населения позволит достигнуть количественных показателей социальных целей развития района.

В области охраны здоровья и медицинского обслуживания:

- от лечения – к профилактике, от преимущественно стационарной помощи – к амбулаторной, от количества услуг - к их качеству;
- увеличение объема мероприятий по профилактике заболеваний;
- развитие первичной медицинской помощи, развитие и создание дополнительных кабинетов врачей общей практики, что сделает помощь приближенной к населению;
- совершенствование медикаментозного обеспечения;
- проведение инвестиционной политики, обеспечивающей высокую эффективность вложений - максимального медицинского, социального и экономического эффекта на единицу затрат
- повышение уровня квалификации медицинских работников, совершенствование системы их подготовки.

В целом наиболее важными стратегическими направлениями необходимо определить:

- укрепление службы скорой медицинской помощи, превратив ее в более мобильную и оснащенную современными средствами для оказания неотложной медицинской помощи;
- обеспечение непрерывности лечебно-диагностического процесса на всех этапах лечения;
- совершенствование первичной медико-санитарной помощи детям и подросткам;
- дальнейшее развитие психиатрической и наркологической помощи населению, борьбе с туберкулезом, болезнями передаваемыми половым путем;
- для улучшения качества и доступности медицинской помощи сельскому населению, развивать передвижные формы лечебно-диагностической и консультативной помощи.
- Сокращение длительности стационарного лечения путем реорганизации стационарной помощи.

- С 2011 года по 2013 год провести модернизацию здравоохранения. В зависимости от интенсивности лечебно-диагностического предусмотреть распределение коечного фонда с эффективной работой койки. Основным направлением лекарственной помощи гражданам должно быть лекарственное обеспечение в рамках государственных гарантий.

На этапе стационарного лечения – бесплатное лекарственное обеспечение в рамках видов, объемов и условий оказания медицинской помощи, предусмотренной в программах государственных гарантий.

Социальная база здравоохранения предполагает осуществление по следующим направлениям:

- поиск сотрудничества с общественными, благотворительными организациями;
- сотрудничество со средствами массовой информации в популяризации здорового образа жизни;
- работа среди населения по планированию семьи в целях формирования осознанного отношения к семье, материнству и отцовству. Особое внимание в работе здравоохранения будет акцентировано на профилактике заболеваний.

На ближайшую перспективу особое внимание будет уделяться выявлению групп населения, относящегося к социально незащищенным и социально составляющих все слои населения, можно решать построения здорового района.

3. Развитие системы образования

Система образования Себежского района включает в себя 10 общеобразовательных школ с охватом 2154 учеников, 5 дошкольных образовательных учреждений. В общеобразовательных школах функционируют 6 дошкольных групп. Всего дошкольным образованием охвачено 592 ребенка. 5 учреждений дополнительного образования детей района, которые обеспечивают дополнительным образованием более 700 обучающихся.

Кроме муниципальных образовательных учреждений на территории Себежского района функционирует специальная (коррекционная) школа-интернат для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с отклонениями в развитии, ГУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Себежского района», ФГСУВУ «Себежское СПУ №1 ЗТ» и 2 государственных сельскохозяйственных техникума (в городе Себеже и в поселке Идрица).

Основные цели районной политики в области образования:

- обеспечение государственных гарантий доступности образования;
- обеспечение устойчивого инновационного развития системы образования, ориентированного на достижение результатов, соответствующих мировым стандартам;
- создание условий для удовлетворения граждан общества и рынка в качественном образовании, формирование системы непрерывного образования.

Реализуя поставленные цели, муниципальная власть и районная система образования работает над решением следующих задач:

В области управляющего воздействия:

- осуществление государственной политики в области образования методом планирования, регулированием и контролем деятельности органа управления образованием и руководителей образовательных учреждений;
- совершенствование органа управления образованием, повышение уровня управленческой подготовки его работников;
- максимальное использование муниципальных образовательных учреждений объектов культуры и спорта в интересах образования;
- усиление связей учреждений системы образования и рынка труда;

В области ресурсного и материально-технического обеспечения образования:

- ежегодный мониторинг кадрового обеспечения системы образования;
- воспроизводство и улучшение профессионального уровня кадрового потенциала;

-содействие развитию транспортного предприятия, обеспечивающего доставку школьников;

- сохранение и развитие материально-технической базы всех типов муниципальных образовательных учреждений, содержание их в соответствии с требованиями действующего законодательства;
- создание условий для наиболее полного развития способностей и интересов учащихся и воспитанников;

-строительство интерната при МОУ «Кузнецовская средняя общеобразовательная школа»

- строительство и открытие детского сада на 100 мест в пос. Идрица;
- строительство и открытие детского сада на 180 мест в городе Себеже ***с привлечением инвестиций организаций приграничья;***
- капитальный ремонт здания МОУ «Себежская основная общеобразовательная школа»;
- капитальный ремонт МОУ «Кузнецовская средняя общеобразовательная школа»;
- капитальный ремонт МДОУ «Себежский детский сад «Теремок»;
- ежегодный ремонт зданий и помещений образовательных учреждений;
- приобретение современных технических средств в школы, детские сады, учреждения дополнительного образования;
- реконструкция и ремонт спортивных площадок общеобразовательных учреждений, учреждений дополнительного образования в соответствии с действующими требованиями;

-строительство современных спортивных площадок в г.Себеже, д. Кузнецовка

Социальные гарантии обучающимся:

- реализация прав граждан на бесплатное общее образование;
- обеспечение условий для получения обучающимися полноценного питания в школьных столовых;

обеспечение бесплатными учебниками детей из малообеспеченных семей.

Содержание образования, совершенствование системы воспитания:

- предоставление качественного образования всем обучающимся вне зависимости от их места проживания;
- полное удовлетворение потребности населения в дошкольных образовательных услугах;
- сохранение и укрепление здоровья обучающихся и воспитанников;
- поддержка инициативной, способной талантливой молодежи;
- поддержка образовательных учреждений, внедряющих инновационные технологии и достигающих высокого качества образования и воспитания;
- переход на ФГОС (Федеральные государственные образовательные стандарты).

В целях повышения качества образования и воспитания детей и учащейся молодежи в системе образования Себежского района:

Завершить реализацию долгосрочных целевых программ в сфере образования:

«Развитие системы образования Себежского района на 2009-2011 годы»,

«Развитие системы дошкольного образования Себежского района на 2009- 2011 годы»,

«Одаренные дети» на 2009-2011 годы»,

«Создание безопасных условий для обучения и воспитания детей в образовательных учреждениях Себежского района на 2009-2012 годы».

Разработать и реализовать следующие программы и проекты:

№	Названия программ	Исполнитель	Срок разработки
1.	«Развитие системы образования Себежского района на 2012-2014 годы»	Отдел образования	2011 год, по мере окончания срока реализации
2.	«Развитие физической культуры и спорта»	Отдел образования, ДЮКФП г.Себежа, ДЮКФП п.Идрица	2011 год, по мере окончания срока реализации
3.	«Профилактика алкоголизма и наркомании»	Отдел образования, ЦРБ, Отдел культуры	2011 год, по мере окончания срока реализации
4.	«Военно-патриотическое воспитание молодежи»	Отдел образования, Отдел культуры	2012 год, по мере окончания срока реализации
	Названия проектов	Отдел образования	
1.	«Комфортная школа»	Отдел образования	2012 год
2.	«Школа сотрудничества»	Отдел образования	2014 год

3.	«Школа здоровья – школа настоящего и будущего»	Отдел образования, ЦРБ	2013 год
4.	«Молодой учитель»	Отдел образования	2011 год, по мере окончания срока реализации
5.	«Талантливая молодежь» (учреждение стипендий и другая поддержка)	Отдел образования	2011год, по мере окончания срока реализации

3. РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ

№ п/п	Направление	Кратко- и среднесрочный период	Долгосрочный период
1.	Развитие музейного дела на базе МУК «Себежский краеведческий музей»	<p>1.1. Организация современного учета и хранения фондовых коллекций: -автоматизация учета музейных предметов, перевод музейных фондов в цифровой формат (приобретение оборудования и программного обеспечения).</p> <p>1.2. Создание новых экспозиций и временных выставок: - издание информационно-презентационной продукции (буклеты, альбомы, листовки); - проведение конференций и тематических чтений по проблемам музейного дела; - организация музейных экспозиций и выставок, в т.ч. передвижных. разработка интерактивных музейных программ.</p>	<p>1.1. Решение вопросов, связанных с обеспечением сохранности коллекций государственного музейного фонда: - реставрация музейных предметов - модернизация технических средств обеспечения безопасности музея.</p> <p>1.2. Развитие материальной базы и улучшение материально-технического оснащения музея: - приобретение выставочного оборудования; - участие на конкурсной основе в реализации проектов развития музейного дела областных программ и программ приграничного сотрудничества в т.ч. совместном проекте «Развитие культурных центров Риебинского края и Себежского района в 2011 – 2013г.г.» (Латвия – Россия) - капитальный ремонт Себежского краеведческого музея. Период реализации 2011 – 2013г.г.</p>
2.	Развитие библиотечного	2.1. Комплектование, обновление и сохранность	2.1. Создание модельных библиотек.

	дела	<p>библиотечных фондов, в первую очередь детских:</p> <ul style="list-style-type: none"> - стабильное формирование фондов библиотек за счет получения федеральных субсидий, областного бюджета и периодических изданий – из районного бюджета; - приобретение электронных изданий; - стабильное обновление фондов детской литературы; <p>2.2. Формирование сводного электронного каталога:</p> <ul style="list-style-type: none"> - приобретение лицензионного программного обеспечения и сетевого оборудования для Себежской центральной районной библиотеки; - создание локальной сети. <p>2.3. Развитие материально-технической базы. Техническое оснащение библиотек:</p> <ul style="list-style-type: none"> - перевод библиотек в более благоустроенные помещения для библиотек – филиалов п. Идрица, д. Бояриново, д. Глембочино, д. Дубровка. 	<p>Автоматизация библиотечных процессов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - приобретение оборудования и программного обеспечения для Центра правовой информации Центральной районной библиотеки (приобретение компьютеров, принтеров, сканеров, мультимедийного проектора). - создание модельных библиотек на базе: Себежской центральной районной библиотеки и библиотек – филиалов п. Идрица; п.г.т. Сосновый бор, Бояриново, Томсино, Глембочино, Дубровка. Приобретение компьютеров, программного обеспечения, , подключение к Интернет, телефонизация. <p>2.2. Развитие материально-технической базы. Техническое оснащение библиотек:</p> <ul style="list-style-type: none"> - капитальный ремонт Себежской центральной районной библиотеки; - приобретение современного библиотечного оборудования. - проведение мероприятий, направленных на обеспечение безопасности людей, зданий, библиотечных фондов: установка охранно-пожарной сигнализации в библиотеках-филиалах в сельских волостях. - участие Себежской центральной районной библиотеки на конкурсной основе в реализации проектов развития библиотечного дела областных программ и программ приграничного сотрудничества в т.ч.
--	------	--	--

			совместном проекте «Современная библиотека, как коммуникационный центр социо-экономического развития в 2011 – 2012г.г.» (Эстония – Латвия –Россия).
3.	Повышение доступности и качества услуг культуры для жителей села.	<p>3.1. Оптимизация сети учреждений культуры:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение инвентаризации сельских культурно – досуговых и библиотечных учреждений; - размещение учреждений культуры в высвобождающихся зданиях сельских школ: перевод Бояриновского центра досуга и Бояриновской библиотеки – филиала в свободное здание МОУ «Жегловская основная общеобразовательная школа» д. Бояриново; - объединение школьных и сельских библиотек на базе сельских библиотек – филиалов МУК «Себежская центральная районная библиотека»: Дубровской Томсинской Бояриновской библиотек – филиалов; - проведение ремонта помещений в здании МУК «Идрицкий культурно – досуговый комплекс» для размещения в нем Идрицкой объединенной библиотеки - филиала (детской и поселковой). 	<p>3.1. Оптимизация сети учреждений культуры:</p> <ul style="list-style-type: none"> - развитие передвижных форм культурного обслуживания жителей удаленных сельских населенных пунктов. Приобретение библиобуса для МУК «центральная районная библиотека» и автоклуба для «Районного культурного центра»; - развитие материально-технической базы и технического оснащения культурно-досуговых учреждений - проведение капитального ремонта в: Максютинском центре досуга, Мостищенском центре досуга, Дубровском центре досуга, МУК «Культурно – досуговом комплексе «Бригантина».
4.	Поддержка традиционной народной культуры: самодельного творчества, ремесел и народных промыслов.	<p>4.1. Разработка Программ развития сферы культуры района:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Программа «Культура Себежского района Псковской области в 2011- 2015г.г.»; - Программа «Одаренные дети Себежского края» на 2011-2015 г.г.; 	<p>4.1. Укрепление единого культурного пространства района:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сохранение и поддержка основных культурных событий; - пополнение культурной афиши новыми культурными акциями, в т.ч.

	Обеспечение активного участия граждан в культурной жизни района.	<p>- Программа «Подготовка и проведение Юбилейных мероприятий, посвященных 600 - летию со дня основания города Себежа» на 2012-2014г.г.</p> <p>4.2. Участие коллективов и исполнителей в Межрегиональных и Международных культурных проектах приграничных территорий стран Балтии и Белоруссии.</p> <p>4.3. Поддержка системы адресной поддержки в форме премий для талантливой молодежи и одаренных детей.</p> <p>4.4. Капитальный ремонт МУК «Районный культурный центр» к 25-летию открытия в 2014 году.</p>	<p>общественно – политического значения, государственным праздникам и памятным датам.</p> <p>4.2. Решение кадровых проблем сферы культуры:</p> <p>- обеспечение профессиональными кадрами учреждений культуры, стимулирование привлечения молодежи.</p> <p>4.3. Поддержка муниципальных учреждений культуры в реализации проектов сохранения и развития декоративно – прикладного творчества в комнатах ремесел:</p> <p>- обустройство и открытие Галереи ремесел в МУК «Районный культурный центр».</p>
5.	Сохранение историко – культурного наследия Себежского района	<p>5.1. Повышение туристической привлекательности объектов культурного наследия района</p> <p>- увековечивание памяти народного артиста СССР Зиновия Гердта на его родине в городе Себеже,</p> <p>- поддержка проекта создания культурно – мемориального комплекса памяти Зиновия Гердта к 95 – летию, -установка памятника З. Гердту (до 2012 года),</p> <p>- реконструкция Памятного знака, воздвигнутого в честь основания города Себежа на Замковой горе к 600 – летию первого упоминания Себежа в летописи (до 2014 года).</p> <p>-Производство работ по благоустройству территории у Памятного знака на Петровской горе.</p>	<p>5.1. Обеспечение сохранности объектов культурного наследия при осуществлении градостроительной, хозяйственной и иной деятельности.</p> <p>5.2. Организация взаимодействия с Государственным комитетом Псковской области по культуре по вопросам сохранения культурного наследия, мониторинга и инвентаризации объектов культурного наследия Себежского района.</p>
6.	Развитие дополнительного	6.1. Осуществление работы по выявлению и материальной	6.1. Укрепление материально-технической

	<p>образования детей в сфере культуры. (МОУДОД «Себежская детская школа искусств» и МОУДОД «Идрицкая детская музыкальная школа»)</p>	<p>поддержке талантливых и одаренных детей через стипендии администрации района, Областных и Всероссийских фондов и участия в творческих конкурсах, фестивалях и выставках. 6.2. Поддержка детских хоровых, вокальных, хореографических и инструментальных коллективов ДШИ, отделений изобразительного искусства. 6.3. Организация обучения в Областной очно – заочной школе для одаренных детей Псковского колледжа искусств «Камертон».</p>	<p>базы и ресурсного обеспечения учреждений дополнительного образования: - создание комфортной психологической, нравственной и эстетической среды для обучения в детских школах искусств района, - капитальный ремонт Себежской детской школы искусств, ремонт концертного зала, решение вопроса размещения художественного отделения ДШИ в помещениях Районного культурного центра.</p>
--	---	---	--

4.1.4. Развитие рынка труда и повышение экономической активности населения

Основными показателями развития рынка труда и повышения экономической активности населения являются:

1. Низкий уровень общей (не более 6 %) и зарегистрированной (не более 1,5 %) безработицы.

2. Изменение структуры доходов населения: увеличение доходов от предпринимательской деятельности до 25 %.

Программа действий на рынке труда на 2011 - 2020 годы определяет основные направления и приоритеты деятельности органов государственной власти по осуществлению государственной политики в области занятости населения, направленной на повышение гибкости рынка труда, развитие эффективной занятости населения, совершенствование системы управления сферой занятости, создание условий для снижения уровня безработицы и обеспечения социальной поддержки безработных граждан.

Современный рынок труда сформировался в условиях реформирования российской экономики и продолжает испытывать негативное воздействие социально-экономического кризиса, обусловившего спад в промышленном секторе и сельском хозяйстве, снижение спроса на рабочую силу, рост общей и регистрируемой безработицы.

Наибольшее сокращение произошло в промышленности, доля работающих в общей численности занятых в экономике снизилась.

Предложение рабочей силы на рынке труда в 2011 - 2020 годах останется относительно высоким, что предопределяется экономическими, демографическими, образовательными, социально-психологическими и другими факторами.

Численность населения трудоспособного возраста сокращается.

Важное значение имеет воспроизводство интеллектуального потенциала общества, определяющего качественный состав рабочей силы. Возрастает спрос на квалифицированную рабочую силу, в настоящее время большинство организаций практически свернули внутрифирменную подготовку и повышение квалификации рабочих.

Рынок образовательных услуг не совершенен и не готов оперативно реагировать на изменение спроса, что не позволяет решить проблему дефицита квалифицированных рабочих кадров и ликвидировать диспропорцию спроса и предложения на рынке труда.

Остается острой проблемой для рынка труда неэффективная занятость.

Одним из открытых проявлений неэффективной занятости является неполная занятость. Численность работников организаций, работавших в течение года неполное рабочее время по инициативе администрации, а также находившихся в вынужденных отпусках остается сравнительно большим.

Несмотря на усилия, предпринятые за последние годы, количество организаций малого бизнеса по-прежнему недостаточно.

Развитие малого предпринимательства является резервом, дающим возможность поднять жизненный уровень населения и создать новые рабочие места.

Особое значение в силу ряда объективных экономических и социальных причин (слабое развитие сельского хозяйства, недостаточное количество создаваемых новых рабочих мест, специфика условий сельского труда) имеет развитие малого предпринимательства для поддержания занятости сельского населения.

Развитие самозанятости и различных форм малого предпринимательства, стимулирующих создание новых рабочих мест, как в аграрном секторе, так и в других отраслях экономики, способствует снижению социальной напряженности.

Сельское население по сравнению с городским оказалось в большей степени вытесненным с рынка труда. Экономический кризис лишил многих жителей села рабочих мест. Особенно это коснулось женщин, предпенсионного возраста с низким образовательным уровнем и молодых женщин (до 24 лет), которые покинули формальный рынок труда, став активными участниками неформальной экономики домохозяйства.

Существенную долю рынка труда составляет неформальный сектор экономики, что в настоящее время дает возможность иметь дополнительный заработок, смягчая тем самым социальное напряжение в обществе.

В то же время неформальный сектор экономики оказывает отрицательное воздействие на собираемость налогов и другие экономические показатели.

Негативное воздействие на рынок труда оказывает массовый отток населения трудоспособного возраста, в основном это выпускники высших учебных заведений.

На основании анализа и прогноза развития социально-экономической сферы можно сделать вывод о том, что на развитие рынка труда в 2011 - 2020 годах окажут воздействие следующие факторы:

- сокращение численности населения трудоспособного возраста;
- сохранение тенденции превышения предложения рабочей силы над спросом;
- старение и сокращение кадрового состава высококвалифицированных рабочих;
- сокращение объемов профессионально-технической подготовки высококвалифицированных кадров на производстве;
- недостаточный уровень развития сферы малого бизнеса;
- сохранение напряженности на рынке труда в сельской местности;
- сохранение низкой конкурентоспособности на рынке труда отдельных категорий граждан (молодежи без практического опыта работы, женщин, имеющих малолетних детей, инвалидов), обусловленной ужесточением требований работодателей.

Основные направления действий на рынке труда

В связи с продолжающимися структурными преобразованиями в экономике, ключевыми задачами действий на рынке труда в 2011-2020 годах становятся разработка и реализация комплекса мер в социально-трудовой сфере, которые позволят в последующем в качественно новых экономических условиях повысить эффективность занятости населения.

Приоритетными направлениями действий на рынке труда в 2011-2020 годах будут:

обеспечение социальных гарантий граждан, потерявших работу, и усиление социальной защиты неконкурентоспособных на рынке труда групп населения;

повышение конкурентоспособности рабочей силы на основе адекватного требованиям рынка труда;

развитие системы непрерывного профессионального образования, включающее базовое и дополнительное образование, а также профессиональную подготовку;

динамичное развитие системы рабочих мест и свободное перемещение рабочей силы по отраслям и территориям;

создание условий для достижения соответствия между спросом и предложением на рабочую силу, в том числе путем создания рабочих мест в перспективных отраслях экономики;

поддержка малого бизнеса и предпринимательства в целях создания новых рабочих мест и содействия занятости населения;

обеспечение регулирования привлечения иностранной рабочей силы, создание условий для легальной трудовой деятельности иммигрантов;

в области повышения качества рабочей силы и конкурентоспособности граждан на рынке труда:

обеспечение отраслей экономики рабочими и специалистами определенных профессий и квалификации;

развитие профессиональной ориентации школьников, повышение их мотивации к трудовой деятельности по профессиям, специальностям, востребованным на рынке труда;

улучшение профессиональной ориентации и психологической поддержки населения;

развитие системы внутрипроизводственного обучения персонала организаций, а также опережающего профессионального обучения работников, подлежащих высвобождению, как важнейшего средства повышения их конкурентоспособности в условиях реструктуризации отдельных отраслей экономики;

совершенствование профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан в целях повышения их конкурентоспособности на рынке труда и возможности скорейшего трудоустройства;

в области содействия занятости, стимулирования создания и сохранения рабочих мест:

поддержка малого предпринимательства с целью создания новых рабочих мест;

поддержка развития всех форм малого предпринимательства и самозанятости населения на селе;

содействие созданию новых рабочих мест в сельском хозяйстве;

организация общественных работ в целях обеспечения временной занятости работников;

разработка и реализация районной программы содействия занятости населения;

проведение мониторинга результатов реализации программы и мероприятий по содействию занятости населения;

обеспечение наиболее полной сбалансированности профессионально-квалификационной структуры спроса и предложения рабочей силы;

разработка местных программ и развитие местных инициатив по поддержанию занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы.

расширение банка вакансий за счет более полного представления работодателями данных о свободных рабочих местах в службу занятости;

защита и приоритетное использование российских граждан на рынке труда;

в области содействия занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите

внедрение эффективных механизмов профилирования безработных граждан, предусматривающих разделение категорий зарегистрированных безработных на половозрастные, социально-профессиональные группы, группы, различающиеся по степени активности и методам поиска работы;

реализация принципа адресности в работе службы занятости, ориентированного на слабо защищенные категории населения: инвалидов, многодетных и одиноких родителей, воспитывающих несовершеннолетних

детей и детей-инвалидов, лиц предпенсионного возраста, несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

обеспечение возможности для наименее социально защищенных категорий граждан (женщин, инвалидов и др.) получения в полном объеме предоставляемых органами службы занятости услуг по повышению их конкурентоспособности на рынке труда;

в области повышения эффективности деятельности районной службы занятости

усиление оперативной работы службы занятости с гражданами, подлежащими увольнению, в целях содействия их занятости;

развитие системы информационного обеспечения службы занятости, обеспечение доступности информации для клиентов службы занятости;

совершенствование технологии работы службы занятости по предоставлению услуг незанятым и безработным гражданам.

4.2. Диверсификация экономики района и достижение высоких темпов экономического роста

Приоритеты экономического развития подразделяются на секторальные (отраслевые кластерные) и институциональные. Первый тип приоритетных направлений направлен на выполнение задач поддержки существующих секторов экономики и формирования новых, второй – на повышение инвестиционной активности на территории района.

Основными секторами экономики Себежского района являются транспортно-логистический комплекс, агропромышленный комплекс. Но секторы имеют разный потенциал роста, а также различаются возможностями влияния на них со стороны Администрации района. Наибольшим потенциалом роста обладают следующие секторы:

- транспортно-логистический комплекс.
- агропромышленный комплекс,
- туристический комплекс.

Среднегодовые темпы роста в данных секторах могут составлять 5-8 %. Высокий потенциал роста данных секторов определен как наличием факторов производства, так и относительно стабильным рынком даже в условиях социально-экономического кризиса.

На развитие транспортно-логистического комплекса основное влияние будет оказывать федеральная политика в сфере развития транспортной инфраструктуры. На развитие агропромышленного комплекса администрация района может оказывать влияние за счет реализации районных, областных долгосрочных целевых и ведомственных программ, реализации инвестиционной политики в секторе. На развитие туристического сектора существенное влияние будет оказывать как федеральная политика, прежде всего, в сфере развития транспортной инфраструктуры и политика участия в

международных программах, так и политика Псковской области и отдельных субъектов Российской Федерации, таких как Москва и Санкт-Петербург, которые должны стать главными партнерами Администрации области в развитии данного сектора и формирование потока туристов в районы.

Ко второй группе секторов с потенциальными темпами роста 3-5 % относятся строительство и лесопромышленный комплекс.

Средние темпы роста данных секторов во многом связаны со спадом в краткосрочной перспективе. Восстановление рынков для данных секторов будет происходить постепенно и начнется не раньше 2011-2012 гг.

Развитие строительного сектора будет зависеть как от региональной, так и от федеральной политики.

К третьей группе секторов с темпами роста 2-3 % относятся индустрия строительных материалов, переработка торфа, сапропеля, отсев Себежского щебеночного завода.

Данные секторы не будут демонстрировать высоких темпов роста, прежде всего, из-за ограниченности факторов производства. Переработка торфа, сапропеля попадает в данную группу, так как данный сектор может стать инвестиционно привлекательным.

4.2.1 Развитие транспортно-логистического комплекса

Себежский район имеет развитую инфраструктуру для осуществления внешнеэкономической деятельности:

- Пропуск грузов через границу обслуживает Себежская таможня.

Себежская таможня создана в соответствии с приказом Таможенного комитета СССР от 18.10.1991 от 18.10.91 № 164 «О создании новых таможенных органов».

В структуру таможни включены 5 таможенных постов:

1. Таможенный пост МАПП Бурачки расположен по адресу: 182250, Псковская область, Себежский район, дер. Бурачки, удаленность от здания таможни – 25 км, площадь – 12,9363 га

2. Таможенный пост ЖДПП Посинь расположен в предоставляемых ОАО «РЖД» по адресу: 182250, Псковская область, г.Себеж, ж/д станция Себеж, удаленность от здания таможни – 3 км.

3. Себежский таможенный пост расположен в предоставляемых ЗАО «РОСТЭК-Псков» помещениях по адресу: 182250, Псковская область, г.Себеж, ул. Первомайская, д. 63 а, удаленность от здания таможни – 3 км.

4. Великолукский таможенный пост расположен по адресу: г.Великие Луки, ул. Запрудная, 1, удаленность от СПЗ таможни – 120 км.

5. Овинковский таможенный пост расположен в предоставляемых ООО «РУС-Сервис терминал» помещениях по адресу: Себежский район, д.Овинки, удаленность от СПЗ таможни – 25 км.

Также в структуру таможенных постов Себежской таможни включены 6 ОТО и ТК, расположенных на российско-белорусском участке границы:

- Себежский таможенный пост:

ОТО и ТК № 2 (ППУ Байдаково), общая площадь – 0,923701га

ОТО и ТК № 4 (ППУ Долосцы), общая площадь – 0,817117 га

Великолукский таможенный пост:

ОТО и ТК № 1 (ППУ Стайки), общая площадь – 1,67 га

ОТО и ТК № 2 (ППУ Клиновое), общая площадь – 1,37 га

ОТО и ТК № 3 (ППУ Невельский), общая площадь – 3,0975 га

ОТО и ТК № 4 (ППУ Дрозды), общая площадь – 1,9249 га

Количество пограничных пунктов пропуска – 2 (ЖДПП «Посинь», МАПП «Бурачки»), осуществляющих пропуск граждан и грузов:

1. МАПП «Бурачки»: пограничный пункт пропуска, многосторонний, автомобильный, грузопассажирский, работает по постоянной схеме; расположен по адресу: Псковская область, Себежский район, дер. Бурачки, удаленность от здания таможни – 25 км;

2. ЖДПП «Посинь»: пограничный пункт пропуска, железнодорожный, грузопассажирский, работает по постоянной схеме; расположен по адресу: Псковская область, г.Себеж, ж/д станция Себеж, удаленность от здания таможни – 3 км.

Пропускная способность пунктов пропуска (расчетная) транспортных средств:

1. т/п МАПП Бурачки: 2000 единиц транспортных средств в сутки

2. т/п ЖДПП Посинь: 886 железнодорожных вагонов в сутки

В регионе деятельности таможни расположены 4 склада временного хранения:

Наименование организации - владельца складов временного хранения	Местонахождение (почтовый адрес) и телефон склада временного хранения	Общая площадь склада временного хранения (в том числе помещений, открытых площадок)
ЗАО "РОСТЭК - Псков"	182250, Псковская область, г. Себеж	4421.65 кв.м.
ООО "РУС - СЕРВИС терминал"	182286, Псковская область, Себежский район, Дединская волость, д. Овинки	30298 кв.м.
ОАО "Великолукский мясокомбинат"	182100, Псковская область, г. Великие Луки,	8789.646 кв.м.
ЗАО "РОСТЭК - Псков"	182100, Псковская область, г. Великие Луки,	4270.8 кв.м.

- В рамках реализации «Концепции таможенного оформления и таможенного контроля ввозимых товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации» в 2010 году открылся таможенный пост «Овинки» (МАПП Бурачки)- первый пост в Северо-Западном округе, созданный на базе транспортно-логистического терминала (СВХ «РУС-СЕРВИС Терминал»).
- В 2011 году планируется открыть таможенно-логистические терминалы.

Цель проектов обеспечение пограничной инфраструктуры

№ п/	Основная характеристика проекта	Инициатор проекта	Место реализации	Стоимость проекта
------	---------------------------------	-------------------	------------------	-------------------

п			проекта	(млн.руб.)
1.	Складской комплекс площадью 10,2 га	ООО «Терминал Себеж»	Себежский район, урочище Слядево	300,0
2.	Административное здание, складские помещения, холодильные установки, открытая площадка для хранения транспортных средств, гостиница, кафе.	ЗАО «РОСТЭК-Псков»	Себежский район, деревня Волуево	560,0

Создание ТЛТ будет способствовать развитию инфраструктуры границы, а также таможенной, транспортно-логистической, производственной и прочих инфраструктур.

В Себеже силами инвестора начато строительство 36-квартирного дома для обеспечения жильем специалистов таможен, пограничных служб, ТЛТ.

Развитие сектора транспортных перевозок и логистических услуг

Целью развития транспортно-логистического сектора является повышение эффективности использования приграничного положения района и имеющейся инфраструктуры.

Основные задачи развития сектора:

- реализация на территории области Концепции таможенного оформления и таможенного контроля ввозимых товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации;
- развитие корпоративной структуры транспортно-логистического сектора.

Основные направления развития транспортно-логистического комплекса

№ п/п	Направление	Кратко- и среднесрочный период	Долгосрочный период
1.	Реализация на территории области Концепции таможенного оформления и таможенного контроля ввозимых товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации		

1.1.	Формирование таможенно-логистических комплексов на границе	<p>Определение приоритетных направлений для формирования транспортно-логистических комплексов на границе совместно с Северо-западным таможенным управлением:</p> <p>-наиболее перспективными направлениями для формирования ТЛТ является территория возле МАПП "Бурачки»;</p> <p>-выбор площадок для строительства таможенно-логистических комплексов и резервирование земель; -инфраструктурное обеспечение площадок; -привлечение инвесторов для строительства инфраструктуры (склады временного хранения); -стимулирование развития сопутствующих сервисов</p>	
1.2.	Модернизация инфраструктуры границы	Модернизация ММАПов (оснащение современным оборудованием, стоянками для грузового автотранспорта, парками сервиса и придорожными мотелями) и ЖДПП.	Переоборудование и модернизация пункта упрощенного пропуска "Долосцы".
2. Усиление инфраструктурной связи области с существующими (Санкт-Петербург, Москва).			
2.1.	Развитие автомобильной инфраструктуры	<p>Реконструкция участков автодороги М-9 "Балтия" со строительством автодорожных обходов населенных пунктов и городов, имеющих проблему отсутствия возможности транзита через застроенные территории.</p> <p>Реконструкция других региональных дорог и строительство обходов вокруг основных городов.</p>	
3. Развитие корпоративной структуры транспортно-логистического сектора			
3.1.	Поддержка "местных" перевозчиков и укрепление их позиций на рынке российском и зарубежных рынках	<p>Создание благоприятного налогового климата для деятельности компаний-перевозчиков, в том числе, снижение транспортного налога</p> <p>Формирование условий для модернизации автомобильного парка местных перевозчиков; реализация образовательных программ совместно с Ассоциацией псковских перевозчиков</p>	
3.2.	Привлечение крупных российских и международных транспортно-логистических компаний, в том числе, в качестве инвесторов в развитие транспортно-логистической инфраструктуры		

4.2.2. Развитие агропромышленного комплекса

Политика в сельском хозяйстве разработана с учетом произошедшей аграрной реформы.

В районе сформировалась структура смешанной экономики в сельскохозяйственном производстве. Каждая форма собственности и форма хозяйствования находит свое место. Происходит развитие как коллективных, так и индивидуальных хозяйств. В районе не насаждается какая-то конкретная базовая форма сельскохозяйственного производства. Условия создаются тем субъектам хозяйствования, которые максимально проявят заинтересованность в производстве продукции и повышении эффективности использования земли.

Для поддержки сельского хозяйства администрацией области разработаны и утверждены ряд долгосрочных целевых программ по развитию сельскохозяйственного производства, которые широко применяются товаропроизводителями нашего района.

На начало 2010 г в районе имеется действующих 6 общественных сельскохозяйственных предприятий, 130 крестьянско-фермерских хозяйств, около 5000 личных подсобных хозяйств.

Основные приоритеты отданы производству продукции растениеводства, в частности производству зерна и картофеля. Получило развитие производство рапса на зерно

. В структуре производства зерна и картофеля крестьянские хозяйства и личные подсобные хозяйства занимают 64% и 93 % соответственно. Производством овощей полностью заняты крестьянско-фермерские хозяйства и хозяйства частного сектора.

В настоящее время хозяйствами района вовлечено в оборот 1000 га ранее не используемых сельскохозяйственных угодий, в том числе обществом с ограниченной ответственностью «Веть» - 700 га. Это позволило предприятию увеличить площади под зерновыми культурами и увеличить посевные площади рапса, что привело к росту валового производства продукции.

В рамках выполнения программы и в целях повышения урожайности зерновых хозяйства района засевают не менее 15 % площадей элитными семенами.

Производством рапса занимается одно хозяйство – ООО «Веть». Эта культура занимает площадь 645 га, урожайность составляет 9,9 ц зерна с 1 гектара, в дальнейшем планируется рост производства за счет увеличения урожайности.

В отрасли животноводства за последние 10 лет резко сократилось поголовье сельскохозяйственных животных: крупного рогатого скота – на 79 %, в том числе коров – на 75 %, свиней – на 76%, овец – на 28%. Согласно областным долгосрочным целевым программам дальнейшее развитие молочного скотоводства будет происходить при стабилизации поголовья коров и увеличении объемов производства молока путем повышения продуктивности и на этой основе увеличению производства, переработки и реализации продукции.

Повышается интерес к мясному скотоводству. Эта отрасль сохраняет значительный потенциал для роста и интенсивного развития. При этом основными направлениями развития должны стать отрасли, которые обеспечивают наибольшую рентабельность капиталовложений и

производственной деятельности в условиях востребованности рынком их продукции. Из основных животноводческих отраслей указанному критерию соответствует свиноводство. Оно характеризуется быстрой оборачиваемостью капитала, обладает коротким циклом промышленного выращивания и откорма, низкими затратами корма на единицу продукции, существенно низкими трудозатратами и ветеринарным обслуживанием. Современные технологии позволяют не только количественно увеличить объемы производства продукции, но и снизить ее себестоимость.

В настоящее время в районе производством мяса свиней занимаются личные подсобные хозяйства и крестьянско-фермерское хозяйство Барановской Н.Н., ИП Антонов Н.Н., общество с ограниченной ответственностью «Питерпродукт».

Задачи на предстоящий период:

1. Организовать сбор молока у населения.
2. Увеличить производство зерна за счет увеличения посевных площадей, роста урожайности на базе ООО «Веть».
3. Создать на базе существующих хозяйств районный агрохолдинг.
4. Привлекать сельскохозяйственные предприятия в межсезонье для заготовки местных видов топлива (мобильная заготовка щепы на заросших сельскохозяйственных угодьях)

Наименование продукции	Ед. Изм.	Ожидаемые результаты				2020 в % к 2010
		2010	2015	2018	2020	
Производство						
Молоко	Т	3148	3300	3390	3450	110
Мясо	Т	285	285	285	285	100
Зерно	Т	7913	8580	8990	9100	115
Картофель	Т	7803	8400	8700	8850	113
Рапс-зерно	Т	640	655	660	670	105
Овощи	Т	1950	2020	2025	2025	104
Заготовить кормов на 1 усл.голову скота	Ц.к.ед	18,7	18,8	18,9	20,0	107
Сено	Т	3925	4190	4250	4270	109
Сенаж	Т	1650	1850	1950	2000	121
Силос	Т	3116	3200	3240	3270	105
Зернофураж	Т	210	220	225	230	110
Поголовье скота						
Крупный рогатый скот	Гол	1262	1290	1295	1300	103
В т.ч. коровы	Гол	947	965	970	975	103
Свиньи	Гол	657	670	675	680	104
Овцы	Гол	1200	1260	1280	1300	108
Лошади	Гол	93	96	98	100	107
Посевные площади						
Зерновые культуры	Га	3718	3900	4050	4100	110
Рапс	Га	645	650	660	670	104
Картофель	Га	528	550	570	580	110

Овощи	Га	78	80	80	80	102
-------	----	----	----	----	----	-----

Повышение уровня социальной инфраструктуры

Решается вопрос повышения уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений. В настоящее время в хозяйствах района имеется 234м² жилой площади для молодых семей и молодых специалистов. Областной программой развития сельского хозяйства предусмотрено ввести 270 м² жилой площади. Социальными последствиями программы является улучшение демографической ситуации на селе за счет создания дополнительных рабочих мест, повышения материального благосостояния сельского населения, обеспечение населения района качественными продуктами питания собственного производства, сырьем перерабатывающей промышленности.

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ФУНКЦИЯ

Факторы роста	Факторы торможения
Наличие сельскохозяйственных формирований, способных развивать растениеводство, животноводство (внутренний фактор)	Высокий физический и моральный износ имеющихся сельскохозяйственных машин и оборудования (внутренний фактор)
Наличие на территории района двух сельскохозяйственных техникумов (внутренний фактор)	Напряженная демографическая ситуация на селе (внутренний фактор)
Наличие кадров со средним специальным и высшим образованием (внутренний фактор)	Недостаток рабочих кадров (внутренний фактор)
Наличие земельных ресурсов для развития фермерских и личных подсобных хозяйств (внутренний фактор)	Отсутствие государственной системы закупок сельскохозяйственной продукции (внешний фактор)
Вовлечение в оборот ранее неиспользуемых сельскохозяйственных угодий (внутренний фактор)	Недостаточное использование минеральных удобрений для повышения плодородия почв (внутренний фактор)
Разработка и реализация целевых программ по развитию сельского хозяйства (внешний фактор)	Изменение паритета цен на горюче-смазочные материалы и сельскохозяйственную продукцию (внешний фактор)

Особенности сельскохозяйственной функции

1. Ежегодное сокращение числа работающих в сельском хозяйстве.
2. Неэффективное использование ресурсного потенциала.
3. Не отлаженная система государственных закупок сельскохозяйственной продукции.
4. Возрастающая роль личных подсобных хозяйств.
5. Реализация областных целевых программ по развитию сельского хозяйства.

4.2.3. Развитие туризма на территории района

Наличие уникальных природных и культурных ресурсов должны стать основой развития туристско-рекреационной сферы района и создать условия для получения инвестиционных ресурсов для развития туризма.

Туристическая деятельность должна стать важным источником доходов бюджета района и предпринимательских структур. Развитие туристической деятельности поможет решать не только экономические проблемы территории, но и способствовать росту качества жизни жителей района.

Себежский район, как полноправный представитель Псковской области, представляет собой территорию, обладающую уникальными природными и культурно-познавательными ресурсами, а также характеризуется наличием определенной деловой активности предпринимательских структур. Развитие туризма на данной территории предполагает: экологическую устойчивость, которая обеспечивает совместимость развития отрасли с поддержанием базовых экологических процессов; социальную и культурную устойчивость, при которой сохраняются культурные ценности и традиции, а также создаются новые рабочие места; экономическую устойчивость, обеспечивающую экономическую эффективность развития, при которой управление ресурсами дает возможность их использования будущими поколениями.

Для реализации данных направлений необходимо стратегическое территориальное планирование, при котором туризм включить в перечень основных приоритетов территориального планирования.

Проведенные исследования ресурсов Себежского района позволяют выполнить SWOT-анализ туристско-рекреационного потенциала района.

SWOT-анализ туристско-рекреационного потенциала района

Сильные стороны всех видов туризма на территории района (преимущества)		Слабые стороны всех видов туризма на территории района (недостатки)	
1. Желание Администрации области и муниципалитета развивать туризм. 2. Уникальное историко-культурное наследие. 3. Выгодное географическое положение. 4. Богатый природный потенциал и умеренно-континентальный климат. 5. Территориальная близость к Москве и Санкт-Петербургу. 6. Удобное транспортное сообщение различными видами транспорта. 7. Наличие качественной продовольственной продукции, функционирование предприятий питания с достаточно высоким уровнем сервиса. 8. Имеется местное население, в принципе готовое участвовать в тур. процессе (сувениры, чай из трав, пироги и т.п.)		1. Высокая сезонность. 2. Отсутствие квалифицированных кадров в сфере туризма. 3. Отсутствие объектов индустрии размещения, развлечения. 4. Отсутствие рекламно-информационного обеспечения продвижения туристского продукта на внутреннем и внешнем рынках. 5. Возрастание антропогенной нагрузки на достаточно хрупкие природные комплексы болота может привести к негативным последствиям: замусоривание, пожары, антропогенные сукцессии	
Сильные стороны экологического туризма		Слабые стороны экологического туризма	
1. Наличие	уникально-чистой в	1. Выбросы	грузового и легкового

<p>экологическом отношении системы рек и озер, лесов, многообразие рыбных запасов, ягод и грибов, благоприятный климат.</p> <p>2.Наличие уникального образования -ООПТ Национальный парк «Себежский».</p> <p>3.Проведена предварительная оценка месторождений минеральных лечебных вод хлоридного класса.</p> <p>4.Наличие земельных ресурсов для строительства объектов инфраструктуры туризма.</p> <p>5. Активная позиция администрации парка, направленная на развитие туризма в районе.</p> <p>6. Высокий познавательный потенциал парка.</p> <p>7. Потенциал для развития экстремального туризма.</p> <p>9. Потенциал для интерактивных видов Туризма.</p>	<p>автотранспорта федеральной автомагистрали, проходящего через территорию района и г.Себеж и пересекающего государственную границу.</p> <p>2.Отсутствие городской и поселковых канализационных систем, сброс неочищенных бытовых и промышленных стоков в различные водосборные бассейны, вывоз жидких и твердых продуктов жизнедеятельности на свалку.</p> <p>3. Отсутствие ливневой канализации в г. Себеж.</p> <p>4. Проектная неорганизованность и ресурсоограниченность свалки твердых бытовых отходов.</p> <p>5.Отсутствие оборудованных площадок и пляжей.</p> <p>6. Высокая численность кровососущих насекомых в начале лета, энцефалитный клещ.</p> <p>7. Определенные ограничения природопользования.</p> <p>8. Невысокий уровень финансирования (и района, и парка).</p> <p>9. Существуют кадровые проблемы.</p> <p>10. Труднодоступность создает препятствия для развития инфраструктуры</p> <p>11.Низкий уровень сервиса будет сдерживать привлечение иностранных туристов.</p> <p>12.Браконьерство, вандализм.</p>
<p align="center">Сильные стороны событийного туризма</p>	<p align="center">Слабые стороны событийного туризма</p>
<p>1. Существующая традиция проведения праздников.</p> <p>2. Наличие творческих коллективов способных активно участвовать в данных мероприятиях.</p> <p>3.Привлечениезначительного и устойчивого потока посетителей одновременно.</p> <p>4. Формирование благоприятного имиджа района.</p> <p>5. Наличие опыта подготовки и проведения мероприятий событийно-культурного направления</p>	<p>1. Зависимость от погодных условий.</p> <p>2. Отсутствие сервиса ярмарочно-выставочных мероприятий (экскурсоводы, групповоды).</p> <p>3. Недостаточное количество разработанных и апробированных событийных сценариев.</p> <p>4. Недостаточно проработанные стратегии продвижения событийного продукта.</p> <p>5. Отсутствие оборудованных мест для проведения событийных мероприятий</p>
<p align="center">Сильные стороны культурно-познавательного туризма</p>	<p align="center">Слабые стороны культурно-познавательного туризма</p>
<p>Имеется в районе: Национальный парк «Себежский»; Себежский краеведческий музей - один из старейших музеев Псковской области, существует с 1927 года; Костел Святой Троицы; Колокольня Собора Рождества Христова; Петровская гора</p>	<p>1. Недостаточное финансирование для проведения консервационных и ремонтно-реставрационных работ историко-культурных памятников района..</p> <p>2. Отсутствие инфраструктуры, подъездных путей, стоянок, смотровых площадок,</p>

(Бастион петровских укреплений); Замок гора (земляная мысовая крепость); «Курган Дружбы»; часовня «Святая вода»; дворянские усадьбы Себежского района. В районе проживает много талантливых мастеров-ремесленников.	обустройства объектов показа, системы обеспечения безопасности. 3. Недостаточный уровень подготовки кадров
Возможности (перспективы) всех видов туризма	Угрозы всех видов туризма
1. Включение в турпродукт Псковской области. 2. Привлечение инвесторов с целью развития туристской инфраструктуры. 3. Улучшение социально-экономической ситуации в районе, способствующей формированию спроса на туристские услуги; создание	1. Конкуренция со стороны других туристских центров России, а также ближнего и дальнего зарубежья. 2. Потеря туристского рынка из-за низкого уровня сервиса.
дополнительных рабочих мест. 4. Разработка дополнительных туристских маршрутов и туристских проектов, в т.ч. всесезонных. 5. Привлечение иностранных туристов.	3. Высокий уровень цен на туристские услуги и, как следствие, сокращение потока въездных туристов. 4. Появление в районе проблем, связанных с ухудшением экологической обстановки

Сопоставляя сильные стороны и возможности развития сферы туризма в Себежском районе, можно выделить основные виды туризма, которые могут стать «точками роста»:

1. Экологический туризм. Увеличение туристских потоков связано с изменениями в ценностной ориентации туристов от традиционной модели «море-солнце-пляж» к принципу «знание-ландшафт-досуг». Себежский район обладает уникальными природными ресурсами, которые могут обеспечить ему нишу на рынке экологического туризма. Потребителями могут стать: детско-подростковые группы, люди, активно занимающиеся спортом или ведущие здоровый образ жизни, исследовательские коллективы, включая навигационный туризм (geocaching).

2. Рекреационный (оздоровительный) туризм может быть построен на модели комплексного использования уникальных ландшафтных систем района.

3. Культурно-познавательный туризм. Присутствие на территории района различных памятников историко-культурного наследия позволяет говорить о возможности организации соответствующих маршрутов. В то же время отсутствие ярко выраженных аттрактивных объектов свидетельствует о возможности таких туров, как сопутствующих, но не основных. Особенно перспективным представляется развитие культурно-познавательного туризма в сочетании с событийным или рекреационным туризмом.

4. Туризм «малых возможностей» на основе оборудования в зоне доступа к привлекательным ландшафтам минимальной инфраструктуры: навесов, беседок, WC, парковочных площадок. Развитие данного вида туризма перспективно для групп, согласными с принципом отдыха «низкая цена -

минимальный комфорт». Однако по предварительным исследованиям такая группа не является многочисленной. Обязательным условием для реализации данного продукта является то, чтобы средства размещения туристов находились в сельской местности без промышленной и многоэтажной застройки. Потребителями могут быть: семьи с детьми, компании молодых людей и пр.

Первоочередными проблемами развития туризма в Себежском районе являются:

1. Отсутствие инфраструктуры туризма, соответствующей предложенным направлениям (создание проекта поддержки инфраструктуры трансграничного туризма с рабочим названием «Туризм трансграничного Себежа» (ТТС-проект); разработка проектов по строительству целевых объектов туризма.

2. Отсутствие оригинальных туристских маршрутов в районе и недостаточная включенность объектов показа района в региональный турпродукт.

3. Слабая информированность туроператоров областного и межрегионального туристического рынка.

4. Недостаточное количество профессиональных специалистов туристского профиля.

5. Отсутствие координатора туристских потоков на территории района.

4.2.4. Развитие строительного сектора

Сектор жилищного строительства в районе характеризуется следующим образом:

- объем жилищного строительства остается на очень низком уровне. Среднегодовой ввод жилья за 2007-2009 года составил 105 м² на тысячу жителей, при среднеобластном 213 м²;

- очень высокая стоимость жилья на вторичном рынке. Средняя рыночная стоимость 1 кв. м общей площади в 1 полугодии 2010 г. 20 000 руб.;

- ни одна организация не реализует на данный момент жилищных программ для своих сотрудников;

- практически все жилищное строительство в указанные годы осуществлено за счет собственных средств населения.

Цель развития строительного комплекса на долгосрочную перспективу – повышение объемов ввода жилья на 1000 чел. населения.

Основные задачи и направления развития строительного комплекса Себежского района

№ пп	Задача	Направления на кратко- и среднесрочный период	Направления на долгосрочный период
1	Повышение спроса на жилье	Реализация федеральных и областных программ по обеспечению жильем отдельных категорий граждан: "Выполнение государственных обязательств по	Расширение числа участников ипотечных программ; привлечение крупных строительных компаний, в т.ч. для реализации проектов

№ пп	Задача	Направления на кратко- и среднесрочный период	Направления на долгосрочный период
		обеспечению жильем категорий граждан, установленных Федеральным законодательством" ФЦП "Жилище"; ОДЦП «Обеспечение жильем молодых семей Псковской области на 2008-2010 гг.»; АЦП "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2009 г. с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья"; поддержка строительства населением жилья в сельской местности	в сфере малоэтажного домостроения
		Стимулирование развития малоэтажного домостроения, а также жилья эконом-класса	
2	Повышение инвестиционной привлекательности сектора	Обеспечение доступа строительных организаций к земельным участкам (снижение стоимости аренды и выкупа земли и т.д.); разработка градостроительной документации	Инфраструктурное обустройство земельных участков под комплексное освоение; развитие индустрии строительных материалов

4.2.5. Развитие лесопромышленного комплекса

Основными особенностями сектора на современном этапе являются:

- ограниченность сырьевой базы. Площадь земель лесного фонда составляет 156,6 тыс. га (51,0 % площади района), в том числе переданная в аренду- 79,3 тыс.га или 50,6 %. Расчетная лесосека по Себежскому району 223,8 тыс. куб.м. ликвидной древесины, в том числе хвойных пород 78,3 тыс. куб.м в год (из них деловой древесины 51,0 тыс.куб.м.); лиственных пород 145,5 тыс. куб.м в год (из них деловой древесины 72,7 тыс.куб..м, дровяной древесины 51,0 тыс.куб.м., сухостоя -21,8 тыс.куб.м.).
Расчетная лесосека для освоения 29,9 тыс. куб.м., в том числе хвойных пород 5,4 тыс.куб.м.; лиственных пород 24,5 тыс. куб.м
- неразвитость сектора деревопереработки. До введения заградительных пошлин на экспорт необработанного леса до 40 % древесины, заготавливаемой в районе, направлялась на экспорт;
- преобладание лиственных пород деревьев. Специфика лесного фонда района заключается в преобладании лиственных (мягких) пород деревьев (65 %), использование и переработка которых на территории Российской Федерации развита не столь значительно, как хвойных пород, численность которых в общем запасе древесины района составляет 35 %. труднодоступность и недоступность лесного фонда в связи с отсутствием дорог.

- расположение значительного объема лесных ресурсов на землях сельхоззначения, являющихся, по сути, лесами, но отношения в которых регулируются в соответствии с земельным и другими законодательствами.

Целью развития лесопромышленного сектора является повышение эффективности использования сырьевой базы района за счет развития высокотехнологичной деревоперерабатывающей и лесозаготовительной отраслей на территории района, в том числе для поставки сырья на перерабатывающие предприятия Новоскольнического, Псковского и Дедовичского районов, инвестиционные проекты по которым заявлены к реализации в Псковской области:

1. Проект строительства завода по производству древесно-композиционных материалов в г. Новоскольники мощностью 1,1 млн. цементно-стружечных блоков, 2,2 млн.тн профилей и 28,0 тыс. тн топливных гранул в год.

2. Проект строительства деревообрабатывающего завода латвийской компанией SIA «Pata AB» (д. Моглино Псковского района) мощностью 160 тыс. м³ пиломатериалов хвойных пород в год при объеме лесозаготовки 200 тыс. м³ древесины в год.

3. Организация мощного лесоперерабатывающего кластера за счет ввода в действие завода по производству белой химико-термомеханической массы (Дедовичский район).

4. Строительство крупного лесопильного завода по производству пиломатериалов ЗАО «Псковский лесной терминал» мощностью 150 тыс. м³ пиломатериалов хвойных пород в год с последующим увеличением объемов производства до 300 тыс. м³ в год.

Основные задачи и направления развития лесопромышленного сектора

№ п/п	Задача	Направления развития на среднесрочную перспективу Направления развития на долгосрочную перспективу
1	Повышение инвестиционной привлекательности сектора и снятие ограничений для развития существующих предприятий	Минимизация инфраструктурных ограничений: расширение сети лесовозных дорог, обеспечение доступа к производственным площадкам и т.д.
2	Стимулирование реализации заявленных инвестиционных проектов	Привлечение инвесторов в сектор деревопереработки; предоставление налоговых льгот и других видов поддержки инвесторов; развитие малого бизнеса в секторе деревопереработки, а также переработки отходов ЛПК (производство щепы и т.д.)
3	Развитие внутреннего рынка	Создание условий для развития деревянного домостроения; развитие коммунальной энергетики на возобновляемых источниках энергии

4.2.6. Развитие индустрии строительных материалов

Основными особенностями сектора являются:

- наличие общераспространенных (глины, пески, песчано-гравийные материалы) полезных ископаемых. Количество разведанных месторождений песчано-гравийного и песчаного материала 180 га из них используется 39 га, глины 18 га, из них используется 6 га.

- существующие полезные ископаемые в настоящее время используются в дорожном и гражданском строительстве.

Основная цель развития комплекса стройматериалов – повышение эффективности использования имеющихся ресурсов и обеспечение строительного комплекса района высококачественными материалами.

Основные задачи и направления развития индустрии строительных материалов в районе

№ п/п	Задача	Направления развития на кратко- и среднесрочную перспективу	Направления развития на долгосрочную перспективу
1	Поддержка и стимулирование развития внутреннего рынка индустрии строительных материалов	Развитие региональной и внутрирайонной дорожной сети; обеспечение эффективного взаимодействия инвесторов и местного самоуправления, информационная и административная поддержка инвестиционных проектов связанных с производством строительных материалов из местного сырья (щебень, кирпич, асфальтобетон, изделия из железобетона)	

4.2.7. Развитие торфопереработки

В настоящее время на территории Себежского района направление торфопереработки не развито, хотя оно имеет достаточно большие перспективы, связанные с дальнейшим развитием внутреннего и внешнего рынков:

- район обладает значительными запасами торфа. Детально разведано и подготовлено к добыче месторождение торфа «Чайкинский Мох» расположено в 15 км на юго-восток от районного центра г.Себеж, в 1,8 км на северо-запад от д.Метище. Площадь месторождения в границах нулевой залежи -973 га. Площадь горного отвода в предварительных границах -1052 га. Площадь промышленной залежи по глубине 0,9-1,2 м -791 га. Основное направление использования в настоящее время – органическое удобрение для сельского хозяйства;

- рост европейского рынка топливных гранул составляет 20 % ежегодно при отсутствии достаточной сырьевой базы, что открывает в дальнейшем перспективы экспорта.

Целью развития торфопереработки является получение эффективной отдачи от использования имеющегося ресурса, в том числе за счет внедрения современных технологий переработки.

Основные задачи и направления развития торфопереработки в Себежском районе

№ п/п	Задача	Направления развития на кратко- и среднесрочную перспективу	Направления развития на долгосрочную перспективу
1	Развитие секторов по переработке торфа	Обеспечение эффективного взаимодействия инвесторов и местного самоуправления, информационная и административная поддержка инвестиционных проектов связанных с добычей и переработкой торфа; стимулирование создания предприятий по переработке торфа в топливные гранулы; стимулирование создания производств по глубокой переработке торфа (продукция для сельского хозяйства)	
2	Стимулирование спроса на альтернативные виды топлива	Перевод муниципальных котельных на местные виды топлива, в т.ч. торфа; проведение широкой информационной кампании по популяризации данного вида топлива; предоставление субсидий и льгот частным хозяйствам на приобретение энерго- и теплооборудования, работающего на торфе.	
3	Повышение интенсивности использования сырьевой базы	Увеличение объемов добычи торфа; разработка новых месторождений торфа.	

4.2.8. Добыча и переработка сапропеля

Имеется изученное месторождение детально разведано и подготовлено к промышленной эксплуатации месторождение сапропеля «Островно» расположено в 21 км на северо-восток от г.Себеж, в 4 км на запад от ж/д станции п.Идрица, в озере Островно в Себежском районе. Площадь промышленной залежи 82 га, запасы оценены по категории А в объеме 1057 тыс.т., 60% влажности.

Это неисчерпаемая и прекраснейшая сырьевая база для получения более чем 32 известных на сегодня видов продукции постоянного и повседневного спроса (органические и органо-минеральные экологически чистые удобрения, кормовые добавки птицы и крупному рогатому скоту, кальциевый отсев, строительные материалы, лечебные грязи и сырье для косметики и т.д.)

Минипроизводства можно открывать прямо на берегу озер.

Целью развития добычи и переработки сапропеля является получение эффективной отдачи от использования имеющегося ресурса, в том числе за счет внедрения технологических способов получения продукции.

4.2.9. Развитие и оптимизация социальных, транспортных и инженерных инфраструктур

Основными показателями решения данной задачи будут:

1. Достижение высокой экономической эффективности функционирования инфраструктурных комплексов: сокращение бюджетных

расходов на содержание (текущее функционирование) инженерных, преимущественно энергетических, и социальных инфраструктур.

2. Обеспечение равного доступа населения к социальным услугам высокого качества (транспортная доступность базовых социальных услуг – образования, здравоохранения и т.д.).

3. Развитие «магистральной» инфраструктуры и повышение эффективности использования существующих инфраструктурных комплексов для развития новых производств.

Основные направления достижения высокой экономической эффективности функционирования инфраструктурных комплексов

№ п/п	Направление	Кратко- и среднесрочный период	Долгосрочный период
1.	Реализация мероприятий, направленных на ресурсосбережение	<p>1.Перевод муниципальных котельных на местные виды топлива, реконструкция котельной № 5 г.Себеж.</p> <p>2.Переоборудование отопления жилых домов д.Эпимахово, п.Идрица (2 электрокотельные) на конвекторный тип.</p> <p>3.Капитальный ремонт сетей теплоснабжения в п.г.т. Сосновый Бор</p>	Реализация комплексных программ ресурсосбережения
2. Развитие инженерной инфраструктуры			
2.1.	Развитие инфраструктур водоснабжения	<p>1.Бурение артезианских скважин: на территории Себежской ЦРБ; г.Себеж, ул.Матросова; д.Березка; д.Эпимахово; п.Идрица.</p> <p>2.Прокладка водопроводных сетей: п.г.т .Сосновый Бор-4 км, г.Себеж, ул. Кирова -0,3 км, ул.Свободы-0,3 км, п.Идрица, ул Горького-0,35 км, ул.Школьная -0,4 км.</p> <p>3. Переход на безбашенную подачу воды из водозаборных скважин.</p>	
2.2.	Реализация мероприятий по газификации района	Включить в генеральную схему газоснабжения и газификации Псковской области на перспективу до 2020 г. перевода на природный газ МО «Себежский район» с учетом потенциала развития энергетики на местных видах топлива	
2.3.	Развитие электроэнергетики	<p>1.Реконструкция и техническое перевооружение объектов:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ВЛ-0,4кВ Л-1,Л-6, Л-8 от ЗТП-616 Л312-04 =1,2 км; ВЛ-10 кВ Л312-04=4,9 км; ВЛ-0,4 кВ Л-3,Л-6 от ЗТП-615 Л312-04=1,7 км; ВЛ-10кВ Л312-08=8,7 км; 	

№ п/п	Направление	Кратко- и среднесрочный период	Долгосрочный период
		ВЛ-0,4 кВ Л-6 от ЗТП-611 Л312-04= 0,6 км ; ВЛ-10 кВ Л312-13= 4,2 км в г.Себеж. • ВЛ-10 кВ Л133-02= 13,8 км ; ВЛ-0,4 кВ Л-«Кафе» от ЗТП-821 Л133-02= 5,1 км в п. Идрица • ВЛ-0,4 кВ Л-«Финские дома» от ЗТП-915 Л1-01= 0,23 км в пгт.Сосновый Бор 1.Капитальный ремонт системы электроснабжения скважины п.Идрица, ул.Кирова.	

5. Механизмы реализации приоритетных направлений. Антикризисные меры Администрации Себежского района

5.1. Осуществление активной инвестиционной политики

1. Формирование инвестиционной инфраструктуры: формирование производственной инфраструктуры на базе существующих промышленных площадей: обновление реестра промышленных площадок, которые могут быть задействованы для реализации новых инвестиционных проектов, организационно-правовое оформление объекта, как объекта производственной инфраструктуры.

2. Проведение специальных мероприятий по привлечению инвесторов в район. В современных экономических условиях, когда объем инвестиций снижается даже в самых инвестиционно привлекательных регионах, работа с инвесторами должна быть еще более активной, чем на предыдущих этапах. Именно поэтому необходимо будет не только осуществлять информационную политику в отношении инвестиционных возможностей района через Интернет, участие в выставках и т.д., но и вести активную маркетинговую политику:

- запуск адресной рассылки потенциальным инвесторам предложений о возможностях инвестирования в Себежском районе;
- организация мероприятий, посвященных инвестиционным возможностям района, в том числе и на территории прибалтийских государств;
- корректировка делового имиджа Себежского района - проведение информационных акций, в том числе, освещающих реализацию отдельных инвестиционных и социальных проектов в районе, продвижение инвестиционных предложений района, усиление освещения ее конкурентных преимуществ.

5.2. Поддержка малого и среднего бизнеса

Основными кратко- и среднесрочными мерами Администрации района, направленными на поддержку малого и среднего бизнеса, будут:

1. Установление дифференцированной льготной ставки арендной платы на имущество, находящееся в муниципальной собственности, для субъектов

малого и среднего предпринимательства и для организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, с учетом возможности местного бюджета.

2. Обеспечение размещения у субъектов малого предпринимательства 15-20 % муниципального заказа.

3. Развитие финансовых механизмов, используемых районными органами власти, для развития малого бизнеса:

- обеспечение доступа к кредитным ресурсам: проведение совместно с банками района информационных акций;

- формирование гарантийного фонда для поддержки малых предприятий;

- предоставление гарантий бюджета по кредитам предприятий под залог активов;

- субсидирование процентной ставки по кредитам.

4. Исполнение мероприятий районной долгосрочной целевой программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в Себежском районе Псковской области на 2009 - 2011 годы".

5. Разработка программы на 2012 и последующие годы по развитию малого бизнеса и привлечению средств областного бюджета, в том числе участие в областных конкурсах по отбору муниципальных образований для предоставления субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий муниципальных долгосрочных целевых программ развития малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства.

5.3. Реализация мер по обеспечению стабильности существующих предприятий - краткосрочные мероприятия

Основными краткосрочными мерами Администрации района, направленными на обеспечение стабильности функционирования существующих предприятий, будут:

1. Проведение мониторинга функционирования крупных и средних предприятий района с учетом социальной значимости предприятий для области.

2. Организация работы с предприятиями, находящимися в сложной финансово-экономической ситуации:

- вывод предприятия из кризиса собственными силами: разработка детального плана по преодолению кризиса, включающего изменение структуры производства, совершенствование системы сбыта, организационную структуру, а также планы финансирования соответствующих мероприятий; санация предприятия, принятие мер по урегулированию задолженности для предотвращения банкротства;

- сохранение предприятия через привлечение внешнего инвестора: поиск инвестора, сопровождение процесса прихода внешнего инвестора (в случае необходимости - реорганизация предприятия).

3. Проведение мониторинга предприятий, прошедших антикризисные процедуры.

5.2.3. Меры по повышению финансовой стабильности

Целью развития финансовой сферы муниципального образования Себежский район является социально - экономический рост, являющийся базой для формирования финансовой системы муниципального образования, отвечающей потребностям населения района.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

1. Краткосрочные меры:

- укрепление доходной части муниципальных бюджетов;
 - повышение эффективности использования земель: переоценка кадастровой стоимости земель, содействие оформлению земельных участков и т.д.;
 - привлечение дополнительных источников финансирования первоочередных программ и мероприятий;
 - повышение собственной финансовой стабильности, внедрение новых стимулов развития налогооблагаемой базы и увеличение неналоговых доходов;
 - эффективное управление финансовыми потоками муниципального района.
 - оптимизация бюджетных затрат;
 - проведение мониторинга существующих долгосрочных целевых программ и повышение эффективности их исполнения (сокращение неприоритетных расходов);
 - разработка и реализация плана ресурсосберегающих мероприятий в бюджетных организациях;
 - обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;
 - развитие системы муниципального финансового контроля;
- развитие системы закупок для муниципальных нужд;
- формирование и финансовое обеспечение государственных муниципальных заданий, нормирование затрат на предоставление услуг;
 - развитие новых форм оказания муниципальных услуг, а именно введение новых типов муниципальных учреждений и подходов к управлению ими;
 - применении инструментов бюджетирования, ориентированного на результат; содействие налоговым органам в работе с недоимкой;
 - актуализировать и унифицировать в системе электронного хозяйственного учета данные лицевых счетов о земельных участках и объектах налогообложения налогом на имущество физических лиц с данными налоговых органов, органов технической инвентаризации;

- осуществлять поддержку, а в отдельных случаях, прямое финансирование внедрения ресурсосберегающих технологий в хозяйстве района;
- совершенствование механизмов межбюджетных отношений, в части разработки модельных структур местных администраций для оптимизации управленческих расходов местных бюджетов и перераспределения их для реализации антикризисных программ муниципальных образований.

2. Среднесрочные меры:

- развитие системы бюджетного планирования и переход к программно-целевому бюджету, в том числе повышение доли программной части бюджета до 50%;
- усиление институциональной базы и организации сервисных функций (оказание муниципальных и бюджетных услуг) органов местного самоуправления, а также подведомственных им организаций;
- формирование бюджетов развития;
- осуществление политики стимулирования и поддержки отраслей экономики, которые могут стать точками роста экономики поселений и муниципального района;
- создание системы мониторинга качества и доступности муниципальных и бюджетных услуг их получателям.

Основные риски бюджетного развития муниципальных образований на среднесрочную перспективу:

- дефицит бюджета;
- снижение числа плательщиков по НДФЛ (вследствие естественной убыли и миграционного оттока населения, в том числе находящегося в трудоспособном возрасте;
- колебания внешних условий, в том числе изменение мировой конъюнктуры цен на основные товары и услуги, что может отразиться на налоговых поступлениях от предприятий и снижении потенциала по НДФЛ (вследствие снижения фондов заработной платы), особенно по секторам;

6. Основные показатели реализации Стратегии:

Основные показатели реализации Стратегии социально-экономического развития Себежского района представлены в таблице:

№ пп	Наименования показателя	Единица измерения	2009 г.	2015 г.	2020 г.
1.	Оборот организаций по крупным и средним организациям	тыс.руб.	146,3	215,8	321,8
2.	Объемов инвестиций в основной капитал	млн..руб.	7,5	26,,0	52,0
3.	Численность населения	тыс.чел.	21,9	21,5	21,0

4.	Уровень денежных доходов населения	тыс.руб.	8210	14778	25123
5.	Среднемесячная заработная плата	руб.	14361	28003	36204
6.	Численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума	%	16,7	7,6	3,6
7.	Уровень зарегистрированной безработицы	%	2,5	2,0	1,5

Примечание: все основные показатели приведены только по учитываемому кругу организаций.

Верно:Пимченкова